

Uchwała Nr 178/g321/P/IV/23

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 29 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Nowy Dwór Gdański na 2024 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Anna Patyk - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Nowy Dwór Gdański na 2024 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 2182 Burmistrza Nowego Dworu Gdańskiego z dnia 14 listopada 2023 r. w sprawie przedłożenia projektu budżetu Gminy Nowy Dwór Gdański na 2024 r.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Nowy Dwór Gdański na 2024 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 237, art. 242 ust. 1, art. 257, art. 258 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetu ogółem w kwocie 106.088.093 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 83.347.390 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 22.740.703 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 119.693.423 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 82.863.342 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 36.830.081 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2024 w wysokości 13.605.330 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z:

1. emisji obligacji w kwocie 12.700.000 zł,
2. spłat udzielonych pożyczek w kwocie 118.000 zł,

3. wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 787.330 zł.

Na przychody budżetu w łącznej wysokości 16.191.979 zł składają się:

1. przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 12.700.000 zł,
2. wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 3.373.979 zł,
3. przychody ze spłat udzielonych pożyczek (§ 951) kwocie 118.000 zł.

Rozchody budżetu w łącznej wysokości 2.586.649 zł stanowią spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1, 6 i 7 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi m. in. ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz ze spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych lub środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych - Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2024 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej na rok 2024 Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W części opisowej do budżetu podano podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań gminy.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 7 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłata zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na

dzień sporządzenia projektu uchwały kwota ww. przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego