

**Zarządzenie Nr 824  
Burmistrza Nowego Dworu Gdańskiego  
z dnia 27.04.2021 roku**

w sprawie: przyjęcia „Analizy systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Nowy Dwór Gdański za rok 2020”.

Na podstawie art.3 ust.2 pkt 10 oraz art.97b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U. z 2020 r., poz.1439 ze zm.)

**Burmistrz Nowego Dworu Gdańskiego  
zarządza, co następuje:**

§ 1

Przyjmuje się „Analizę systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Nowy Dwór Gdański za rok 2020” w brzmieniu ustalonym w załączniku nr 1 do niniejszego zarządzenia.

§ 2

Wykonanie zarządzenia powierza się Referatowi Infrastruktury i Środowiska.

§ 3

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

  
BURMISTRZ  
mgr inż. Jacek Michalski



## UZASADNIENIE

W myśl art.9tb ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wójt, burmistrz lub prezydent miasta sporządza analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi obejmującą w szczególności:

- 1) możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- 2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- 3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) liczbę mieszkańców;
- 5) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art.6 ust.1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust.6-12;
- 6) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- 7) ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządza się w terminie do dnia 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy i podlega publicznemu udostępnieniu na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej urzędu gminy.

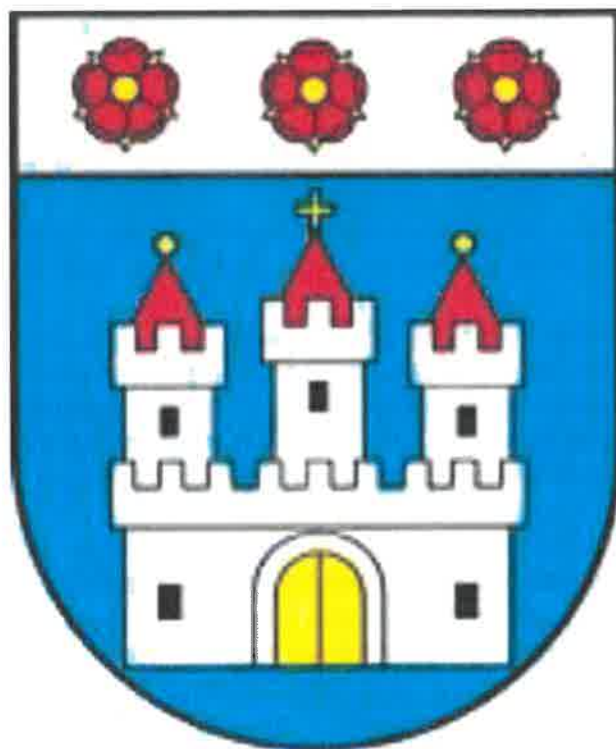
W związku z powyższym wydanie Zarządzenia jest uzasadnione.

**Podpis jest prawidłowy**

Dokument podpisany przez Rafał  
Jacek Kubacki  
Data: 2021.04.29 14:25:21 CEST



# **GMINA NOWY DWÓR GDAŃSKI**



## **ANALIZA SYSTEMU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY NOWY DWÓR GDAŃSKI ZA ROK 2020**

# Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Nowy Dwór Gdański za rok 2020

## 1. Zagadnienia ogólne

Na podstawie art.3 ust.2 pkt 10 oraz art. 97b ust.1, 2 i 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy zostały zobowiązane do dokonania corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Poniższa analiza obejmuje okres funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Nowy Dwór Gdański za okres od 1 stycznia 2020 roku do 31 grudnia 2020 roku.

Systemem gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Nowy Dwór Gdański od 1 lipca 2013 roku objęte zostały wszystkie nieruchomości zamieszkałe przez mieszkańców oraz nieruchomości mieszane (nieruchomości, które w części stanowią nieruchomość zamieszkałą, a w części nieruchomość niezamieszkałą – rozumie się przez to nieruchomości wykorzystywane w części do celów mieszkalnych a w części do celów innych niż mieszkalne (działalność usługowa).

W gminie Nowy Dwór Gdański nie ma żadnych ograniczeń, co do ilości odbieranych odpadów komunalnych od mieszkańców. Terminy odbioru odpadów określone są w rocznych harmonogramach odbioru, które umieszczane są na stronie internetowej Urzędu Miejskiego, jak również przekazywane wszystkim mieszkańcom przez Wykonawcę odbioru odpadów.

Zgodnie z podjętą Uchwałą Nr 97/X/2015 Rady Miejskiej w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 22 października 2015 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty i ustalenia stawki za pojemnik, na terenie gminy Nowy Dwór Gdański metodą ustalenia opłaty w roku 2020 była opłata od gospodarstwa domowego. Gospodarstwa domowe zostały podzielone na dwie grupy: 1- gospodarstwa domowe zamieszkałe przez 1 lub 2 osoby, i 2 – gospodarstwa domowe zamieszkałe przez 3 i więcej osób. Stawka w przypadku zadeklarowania zbierania odpadów w sposób selektywny została zróżnicowana w zależności od wielkości gospodarstwa domowego.

W roku 2019 Uchwałą Nr 77/XI/2019 Rady Miejskiej w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 31 maja 2019 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik zostały zmienione stawki opłat z dniem 1 lipca 2019 roku. Stawki opłat określone powyższą uchwałą obowiązywały do końca 2020 roku.

Stawki opłat w roku 2020:

Lp	Gospodarstwa domowe	Stawka
1	1 i 2 osobowe prowadzące selektywną zbiórkę odpadów	29 zł
2	3 i więcej osobowe prowadzące selektywną zbiórkę odpadów	72 zł
3	Gospodarstwa prowadzące nieselektywną zbiórkę odpadów	150 zł

W roku 2020 odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i mieszanych realizowany był przez firmę wyłonioną w trybie przetargu nieograniczonego: KOMA Olsztyn Sp. z o.o. ul. Towarowa 20A, 10-417 Olsztyn, z bazą transportową we Władysławowie 41, 82-300 Elbląg.

Właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, zobowiązani są do przekazywania odpadów na podstawie indywidualnej umowy zawartej pomiędzy właścicielem nieruchomości a przedsiębiorcą wpisanym do rejestru działalności regulowanej.

Na terenie Gminy Nowy Dwór Gdański obowiązuje system mieszany pojemnikowo – workowy zbiórki odpadów komunalnych tj. odpady gromadzone są w workach i pojemnikach.

*W roku 2020 odpady odbierane były z następującą częstotliwością:*

Rodzaj odpadów	Częstotliwość odbioru odpadów		
	Zab. jednorodzinna i do 7 lokali w Nowym Dworze Gdańskim	Zab. wielorodzinna w Nowym Dworze Gdańskim i osiedle w Kmiecinie	Tereny sołectw
	cały rok	cały rok	cały rok
Zmieszane (niesegregowane)	1 raz na 2 tygodnie	2 razy w tygodniu	1 raz na 2 tygodnie
Szkło	1 raz na 2 miesiące	1 raz w tygodniu	1 raz na 2 miesiące
Tworzywa sztuczne	1 raz w miesiącu	1 raz w tygodniu	1 raz w miesiącu
Papier	1 raz w miesiącu	1 raz w tygodniu	1 raz w miesiącu
Bio (odpady zielone)	1 raz w kwietniu 1 raz na 2 tygodnie (od V-XI)	Od IV-XI na zgłoszenie zarządcy	1 raz w miesiącu (od IV-XI)
BIO - kuchenne	1 raz na 2 tygodnie	1 raz na tydzień	1 raz na 2 tygodnie
Odpady wielkogabarytowe	1 raz w roku		
Elektroodpady Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny	1 raz w roku		

### **Punkt PSZOK**

Na terenie gminy funkcjonuje jeden PSZOK (Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych), zlokalizowany w Nowym Dworze Gdańskim przy ul. Warszawskiej 22. Właściciele nieruchomości objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi do punktu PSZOK w ramach uiszczanej opłaty za gospodarowanie odpadami mogą dostarczać odpady selektywnie zebrane (papier, szkło, tworzywa sztuczne, metal, przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, odpady wielkogabarytowe, opony, popiół, odpady zielone i biodegradowalne oraz odpady budowlane pochodzące z drobnych remontów w mieszkaniach).

Punkt czynny jest:

-we wtorki i czwartki od godz.10:00 -17:00 i

-soboty od godz. 8:00 – 14:00.

Punkt PSZOK prowadzony jest przez SZOP Spółka z o.o., z siedzibą ul. Warszawska 51 w Nowym Dworze Gdańskim.

Ponadto odpady wielkogabarytowe oraz elektryczne i elektroniczne odbierane są raz do roku z terenu nieruchomości w terminach określonych w harmonogramach rocznych odbioru odpadów komunalnych.

## **2. Możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych**

Na terenie Gminy Nowy Dwór Gdański nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych. W ramach funkcjonowania RIPOK Tczew, odpady zmieszane, odpady zielone, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych z terenu Gminy składowane są w Zakładzie Utylizacji Odpadów Stałych w Tczewie przy ul. Rokickiej 5A.

## **3. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi**

W analizowanym okresie w Gminie Nowy Dwór Gdański nie realizowano inwestycji związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi, ponieważ nie wystąpiła taka potrzeba. Moc przerobowa instalacji RIPOK w Tczewie jest wystarczająca, aby przetwarzać odebrane odpady, w związku z tym Gmina Nowy Dwór Gdański nie musi angażować środków do budowy instalacji. W przyszłości głównym celem inwestycji może być rozbudowanie, doposażenie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych. PSZOK stanowi nieodzowne uzupełnienie lokalnego systemu selektywnego zbierania odpadów.

## **4. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływ, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

Koszty systemu gospodarowanie odpadami komunalnymi muszą zostać pokryte z opłaty wnoszonej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy.

W zamian za pobraną opłatę gmina zapewnia właścicielom nieruchomości odbiór wszystkich rodzajów odpadów komunalnych oraz przyjmowanie odpadów w punkcie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych. Z pobranych opłat gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania, które obejmują koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- utrzymania punktu selektywnego PSZOK;
- obsługi administracyjnej systemu;
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi;
- wyposażenia nieruchomości w pojemniki i worki do zbierania odpadów oraz koszty utrzymania pojemników w odpowiednim stanie porządkowym i technicznym;
- usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania (dziłki wysypiska).

Koszt odbioru i transportu odpadów komunalnych na wysypisko ZUOS Tczew w 2020 r wynosił – 1.638.474,60 (odbiorca: KOMA OLSZTYN Sp. z o.o.)

Średniomiesięczny koszt utylizacji odpadów na wysypisku w Tczewie – ok. 140.153,00 zł (uzależniony od tonażu przekazanych odpadów).

Wydatki łącznie w 2020 roku wyniosły: 3.736.431,83 zł

Wpływy łącznie w 2020 roku wyniosły: 3.341.958,93 zł

Różnica: - 394.472,90 zł



## **5. Liczba mieszkańców**

Liczba mieszkańców Gminy Nowy Dwór Gdański wynosiła 16791, w tym 9141 w mieście i 7650 na terenie sołectw (dane meldunkowe na dzień 31.12.2020 r.).

## **6. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust.1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12**

Zgodnie z art.6c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – gminy zostały zobowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Gmina Nowy Dwór Gdański nie włączyła do systemu gospodarki odpadami komunalnymi nieruchomości niezamieszkałych. Właściciele w/w nieruchomości zawierają umowy we własnym zakresie.

W analizowanym okresie nie stwierdzono braku posiadania umów na odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości nieobjętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi przez Gminę Nowy Dwór Gdański.

## **7. Ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy w roku 2020**

Dane ilości odpadów odebranych wyłącznie w ramach gminnego systemu odbioru odpadów komunalnych od mieszkańców z terenu gminy Nowy Dwór Gdański. W roku 2020 odebrano następujące frakcje i ilości odpadów:

Kod	Nazwa odpadu	Odebrane Ilość w Mg
20 03 01	Odpady komunalne zmieszane	2915,58
15 01 02	Tworzywa sztuczne	320
15 01 07	Szkło	255,05
15 01 01	Makulatura	114,66
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	139,38
20 01 21*/20 01 23*/20.01.35*/20.01.36	Elektryczne i elektroniczne	39,8
20 02 01/ 200108/k	Zielone (biodegradowalne)	143,26 / 87,98
15 01 04	Opakowania z metalu	0
15 01 05	Opakowania wielomateriałowe	0
16 01 03	Opony	20,22
20 03 99ex	Popiół	116,58
17 01 01, 17 01 07,	Budowlane rozbiórkowe	150,94

**8. Ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych zmieszanych odpadów komunalnych**

Kod	Nazwa odpadu	Ilość w Mg
20 03 01	Odpady komunalne zmieszane poddane składowaniu	0
20 03 01	Odpady komunalne poddane innym niż składowanie procesom przetwarzania	2915,58
20 02 01	Zielone	143,26
19 12 12	Pozostałości z sortowania odpadów komunalnych	422,001

**9. Dzikie wysypiska**

Problemem, mimo skutecznie przeprowadzonej kampanii informacyjnej są dzikie wysypiska. Ilość odpadów na dzikich wysypiskach w stosunku do roku ubiegłego zmalała jednakże ciągle wykrywane są nowe lokalizacje podrzuceń odpadów.

2012 rok – 0,3 Mg,

2013 rok – 2,6 Mg,

2014 rok – 4,3 Mg,

2015 rok – 15,3 Mg (zlokalizowano i usunięto 19 dzikich wysypisk),

2016 rok – 7,23 Mg (zlokalizowano i usunięto 22 dzikie wysypiska),

2017 rok – 14,7 Mg (zlokalizowano i usunięto 10 dzikich wysypisk),

2018 rok – 27,05 Mg (zlokalizowano 8 dzikich wysypisk),

2019 rok – 10 Mg (zlokalizowano 6 dzikich wysypisk).

2020 rok – zlokalizowano 4 dzikie wysypiska

**10. Edukacja**

W roku 2020 w ramach edukacji w zakresie właściwego postępowania z odpadami komunalnymi zostały podjęte następujące działania:

- Sprzątanie świata

W akcji uczestniczyli uczniowie Zespołu Szkół nr 2. Gmina zapewniła wszystkim uczestnikom worki i rękawice oraz odbiór odpadów.

- Edukacja – związana ze zmianą metody wyliczenia opłaty

Stworzenie ulotki – informatora dotyczącego nowych zasad wyliczenia opłaty za odbiór odpadów oraz wprowadzenia zwolnienia z części opłaty dla właścicieli domków jednorodzinnych w przypadku kompostowania bioodpadów; dystrybucja informatora na terenie całej gminy

- Dystrybucja ulotek dotyczących zasad właściwej segregacji
- Zakup i dystrybucja naklejek do znakowania worków na odpady selektywnie zebrane oraz ulotek.

## 11. Uwagi

Dotychczasowa uchwała w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik została podjęta w oparciu o obowiązujący stan prawny, bez zarzutów ze strony organów nadzorujących. Niemniej jednak najnowsze orzecznictwo uniemożliwia Gminie pozostanie przy dotychczasowej metodzie.

Stale rosnące ceny odbioru i transportu odpadów oraz w głównej mierze koszty ich przetwarzania w Zakładach Utylizacji Odpadów Stałych, niebilansowanie się systemu odpadowego jak również właśnie stanowisko, iż nie można różnicować stawki od gospodarstwa domowego sprawiły, że gmina została zmuszona do ponownego przeanalizowania systemu gospodarki odpadami i podjęcia decyzji o zmianie metody.

Na wzrost cen mają też wpływ wprowadzone w ostatnim czasie zmiany przepisów (m.in. nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, liczne rozporządzenia dot. gospodarki odpadami). Spowodowały one wzrost kosztów poprzez m.in.: wprowadzenie powszechnej obowiązkowej segregacji odpadów, rozszerzenie katalogu odpadów przyjmowanych przez PSZOK, zakaz składowania frakcji energetycznej, skrócenie możliwości magazynowania odpadów, reorganizację przetargów na odbiór odpadów, wzrost płac. Niestabilność przepisów to wyższe koszty utrzymania całego systemu, co przekłada się bezpośrednio na wzrost opłaty.

W związku z powyższym w 2020 r. podjęte zostały przez Radę Miejską w Nowym Dworze Gdańskim uchwały w zakresie gospodarowania odpadami :

-Uchwała Nr 233/XXIX/2020 z dnia 26 listopada 2020 r. zmieniająca uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowy Dwór Gdański;

-Uchwała Nr 234/XXIX/2020 z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik;

-Uchwała Nr 235/XXIX/2020 z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie wprowadzenia zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady w kompostowniku przydomowym;

-Uchwała Nr 236/XXIX/2020 z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie uchwalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

Wybrana i obowiązująca od stycznia 2021r. „metoda wodna” w ocenie jednostki samorządu terytorialnego to najbardziej racjonalne z rozwiązań, które przewidują przepisy prawne - system naliczania opłaty od ilości zużytej wody.

Opłata za śmieci zależna od zużycia wody pozwala na pewne oszacowanie liczby mieszkańców przebywających w nieruchomości, bardziej precyzyjnie, aniżeli pobieranie danych z deklaracji, oświadczeń, czy danych meldunkowych, które bardzo często nie odpowiadają rzeczywistości. Liczba mieszkańców zgłaszanych w deklaracjach jest niższa niż faktyczna, by zredukować koszty wywozu odpadów. Opłata metodą od wody ma tą zaletę, że w praktyce pozwala na objęcie systemem wszystkich mieszkańców i z większym prawdopodobieństwem, co do ilości wytwarzanych przez nich odpadów. Woda jest tu wyłącznie miernikiem, wskazującym na zamieszkiwanie i orientacyjne wskazanie ilości osób zamieszkałych. Jednocześnie metoda rozliczeń uzależniona od zużycia wody jest jedyną metodą dającą mieszkańcom możliwość wpływu na wysokość opłaty.

Opłata od osoby odnosi się do osób faktycznie zamieszkujących daną nieruchomość i jest w praktyce bardzo trudna do zweryfikowania dla samorządów. Władze miast i gmin nie mają prawnych możliwości sprawdzenia i kontrolowania, ile osób faktycznie zamieszkuje dane gospodarstwo. Osoby unikające płacenia za odbiór odpadów, nie deklarują faktycznej ilości osób

zamieszkujących na nieruchomości. Przy stale rosnących kosztach systemu, każde zmniejszenie ilości osób w gospodarstwie spowodowałoby konieczność zwiększenia stawek za ich odbiór. Analizie poddano cały system gospodarowania odpadami komunalnymi, wszystkie koszty ponoszone na rzecz innych podmiotów jak również wpływy z tytułu opłaty wnoszonej przez naszych mieszkańców. Niestety obecny system przestał się bilansować. Opłatę należało podnieść, niezależnie od metody jej wyliczenia. Ustawodawca wskazuje górne stawki, których nie można przekroczyć. I tak w przypadku „metody wodnej” – maksymalna stawka jaką gmina może ustalić to 12,73 zł/m<sup>3</sup> zużycia wody. Analizując zużycie roczne wody przez wszystkie gospodarstwa domowe w gminie Nowy Dwór Gdański i łączne koszty do poniesienia w ramach systemu ustalono kwotę 9 zł/m<sup>3</sup>.

**Podpis jest prawidłowy**

Dokument podpisany przez  
Rafał Jacek Kubiński  
Data: 2021-04-27 14:26:26  
CEST



Opracowała: Anna Nycnerska – inspektor ds. gospodarki komunalnej  
KWIECIEŃ 2021 r.