

Uchwała Nr 215/g321/P/II/21
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 2 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Nowy Dwór Gdański na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Monika Panc - członek

pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Nowy Dwór Gdański na 2022 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 1025 Burmistrza Nowego Dworu Gdańskiego z dnia 12 listopada 2021 r. w sprawie przedłożenia projektu budżetu Gminy Nowy Dwór Gdański na 2022 r.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Nowy Dwór Gdański na 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 237, art. 242 ust. 1, art. 257, art. 258 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetu ogółem w kwocie 80.136.141 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 72.421.972 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 7.714.169 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 88.945.726 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 71.819.938 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 17.125.788 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2022 w wysokości 8.809.585 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z:

1. pożyczki w kwocie 3.256.478 zł,
2. zaciągniętego kredytu na rynku krajowym w kwocie 1.500.000 zł,

3. rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 96.245 zł,
4. wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 3.956.862 zł.

Jednakże, jak wynika z ustaleń dokonanych przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Gdańsku, wskazane w projekcie uchwały budżetowej w 2022 roku kwoty pokrycia planowanego deficytu budżetu przyporządkowane poszczególnym źródłom są rozbieżne z kwotami pokrycia planowanego deficytu budżetu dla poszczególnych źródeł w wieloletniej prognozie finansowej. Zgodnie z art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje nie później niż uchwałę budżetową. Zatem Skład Orzekający zauważa, że przed podjęciem uchwały budżetowej na 2022 rok należy zweryfikować kwoty pokrycia planowanego deficytu. Konsekwencją powyższego będzie konieczność dokonania zmian w zakresie ustalonych limitów zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu oraz ustalonego upoważnienia dla Burmistrza do zaciągnięcia kredytu na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, stosownie do wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

Na przychody budżetu w łącznej wysokości 10.337.108 zł składają się:

1. przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 96.245 zł,
2. wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 4.934.385 zł,
3. przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) kwocie 550.000 zł,
4. przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek (§ 952) w kwocie 4.756.478 zł.

Rozchody budżetu w łącznej wysokości 1.527.523 zł stanowią spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi m.in. z: kredytów, pożyczek, wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków - Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest co do zasady zgodny z prawem, z zastrzeżeniem ww. uwagi.

Skład Orzekający stwierdził także, że wielkość zaplanowanych wydatków bieżących nie przekracza wielkości dochodów bieżących. W związku z powyższym w roku 2022 zostanie zachowana relacja określona w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłata zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że

ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota ww. przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej na rok 2022 Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W części opisowej do budżetu podano podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań gminy.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego